

在新征程上奋力谱写 公安工作高质量发展新篇章

■ 衡晓帆

摘要 在全面建设社会主义现代化国家新征程上，要奋力谱写内蒙古公安工作高质量发展新篇章，必须始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在自治区党委、政府和公安部的坚强领导下，准确把握新发展阶段，完整准确全面贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，做到“六个坚持”，努力以高质量发展和高水平安全良性互动，守好祖国“北大门”，筑牢首都“护城河”。

关键词 新征程 新发展理念 党的政治建设 高质量发展

在我们党成立一百年之际，在“两个一百年”奋斗目标历史交汇点上，党的十九届六中全会以对历史的回望、实践的思考、规律的把握，引领全党开启了奋进全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的新征程。内蒙古自治区明确了坚定不移走以生态优先绿色发展为导向的高质量发展新路子，描绘了在全面建设社会主义现代化国家新征程上书写内蒙古发展新篇章的美好蓝图。内蒙古讲大局、担使命，加快建设“两个屏障”“两个基地”“一个桥头堡”，不断铸牢中华民族共同体意识，公安机关责任重大、使命光荣，必须始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，准确把握

新发展阶段，完整准确全面贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，努力以高质量发展和高水平安全良性互动，守好祖国“北大门”，筑牢首都“护城河”。

一、坚持以党的政治建设为统领， 坚定把牢高质量发展的正确方向

内蒙古公安工作高质量发展，必须坚持党对公安工作的绝对领导，牢牢把握“两个确立”的决定性意义，始终坚守“两个维护”的最高政治原则和根本政治规矩，才能保持正确航向、战胜风险挑战、实现高质量发展。

要学深悟透习近平总书记关于高质量发

作者：内蒙古自治区副主席、公安厅党委书记、厅长

展的重要论述。党的十八大以来,习近平总书记科学分析我国发展阶段、发展环境、发展条件、社会主要矛盾的深刻变化,就高质量发展作出一系列重要论述,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,为推动高质量发展提供了根本遵循,必须坚持不懈武装头脑,做到学懂弄通做实、真懂真信真用。要深入学习党的十九届五中全会精神,深刻认识高质量发展新主题、我国发展新机遇,胸怀“两个大局”、牢记“国之大者”。要深入学习党的十九届六中全会精神和习近平总书记“七一”重要讲话精神,深刻把握“九个必须”的根本要求和“十个坚持”的历史经验,充分认识“两个确立”的决定性意义,大力弘扬伟大建党精神,一体学习贯彻总书记关于内蒙古工作、政法公安工作、民族工作的重要指示精神,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,自觉用党的创新科学理论检验思想、作风、工作成效,切实提高把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的政治能力、战略眼光、专业水平。

要把党的领导贯穿公安工作高质量发展全过程。公安机关是党和人民手中掌握的“刀把子”,必须把旗帜鲜明讲政治作为根本要求和首要任务,大力加强党的政治建设。深入贯彻党的政法工作条例和公安部、自治区《实施意见》,严格落实公安机关党建工作责任制和重大事项请示报告、党建述职述廉制度,认真履行“上级一把手必须抓好下级一把手”、政工干部向上级党组织报告履职等政治要求,教育引导全警始终坚持从政治上考虑问题、分析问题、解决问题。要充分发挥党领导公安工作的政治优势、组织优势、密切联系群众优势,切实增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,

坚决贯彻落实党中央决策部署,为公安工作高质量发展提供坚强政治保证。

要增强公安机关领导干部推动高质量发展的本领。近年来,内蒙古公安机关的政治生态一度遭到严重污染,必须除弊革新、正本清源,从思想上政治上组织上作风上坚决彻底全面肃清流毒影响,决不允许做“两面人”、搞“伪忠诚”。要深化构建公安“大监督”格局,实体化运行全区三级公安机关全面从严治党、全面从严管党治警“大监督”工作、政治巡察、政治督察 4 个领导小组,全面执行公安厅党委“大监督”十项运行机制和政治督察十种情形“一事一督”,推动全面从严管党治警一贯到底。要深入贯彻新时代党的组织路线,坚持党管干部原则和新时期好干部标准、民族地区干部“四个特别”的政治要求,深入开展重大安保重要任务战时考察考核,注重从基层一线选拔优秀干部,着力在急难险重任务中锻炼年轻干部,用正确用人导向、严实管人制度、科学育人机制引领保障高质量发展。

二、坚持以履行新时代使命任务为试金石,全方位提升高质量发展的维稳实效

内蒙古公安工作高质量发展,必须坚持总体国家安全观,加快构建大安全格局、完善大平安体系,建设更高水平的平安内蒙古,确保社会更安定、人民更安宁,以内蒙古之稳守卫边疆安全、拱卫首都安全。

内蒙古作为祖国北部边疆和少数民族地区,是我国民族区域自治制度的发源地,也是反分裂反渗透反颠覆的前沿阵地,公安机关维护稳定必须首先考虑政治安全、应对风险必须首先考虑政治风险。要紧守捍卫政治

安全这个首要之责，以铸牢中华民族共同体意识为主线，推进中华民族共有精神家园建设，坚决当好维护民族团结、边疆稳固的擎旗手、主力军，决不让任何破坏民族团结、边疆稳固的企图得逞。要严格落实新时代政治安全保卫工作的要求，强化各项工作，严密防范、坚决打击渗透颠覆捣乱破坏活动、民族分裂活动、宗教极端活动和邪教组织活动，坚决维护国家政治安全、制度安全和意识形态安全。要强化党政军警民合力强边固防，扎实推进边境地区立体化智能防控体系建设，深入实施固边兴边富民行动，确保边境安宁。要着力构建“六大体系”，大力建设“一中心、三战队”，健全完善网上巡控等机制，全面加强网络安全保障和能力建设，大力提升维护国家政治安全的能力水平。

和谐稳定是社会经济高质量发展的前提，必须加强和创新社会治理，着力防范和化解矛盾风险。要坚持和发展新时代“枫桥经验”，带着深厚的感情做群众工作，坚持专项治理和系统治理、依法治理、综合治理、源头治理相结合，构建“综治中心+网格化+信息化”社会治理格局，推广蒙古包调解室、交通事故调解中心、派出所司法所“两所联调”等模式，落实“四级领导”接访、约访、下访制度，深入开展突出问题攻坚化解，切实提升重大风险预测预警、防范化解的立体化、智能化、专业化、智能化水平。要正确处理“维稳”与“维权”的关系，强化法律在矛盾化解、维护稳定中的权威作用，依法协调各类利益关系，依法处理各种矛盾纠纷，特别是要紧盯安全隐患，坚持工作“见底”、问题“清零”、线索“日结”，全面加强基础摸排、风险评估、情报预警、动态管控、依法处置等措施，推动建立社会心理服务体系和危机干预机制，严防发生组织性、暴力

性、对抗性、破坏性事端和个人极端事件。

打击犯罪、保护人民是公安机关的天职，也是高质量发展成效的直接体现和衡量检验。为期三年的扫黑除恶专项斗争中，全区公安机关依法打掉涉黑组织63个、恶势力团伙1120个，抓获嫌疑人10869名，查扣资产215亿元，有力促进政治生态、社会生态和经济生态全面净化，带动刑事、治安案件和黄赌毒问题明显下降。2020年，全区人民群众安全感和满意度分别为98.35%、96.22%，达到历史新高。要乘势而上，进一步强化防范整治、依法惩处、举报奖励等综合治理机制，深入推动扫黑除恶常态化。要全面建设打击刑事犯罪合成作战中心，延长技术手段保障链条，构建数据驱动警务新机制，依托智慧侦查建设和三级反诈中心，合力打好情报战、合成战、科技战、歼灭战，坚决打击群众反映强烈的暴力犯罪和多发性侵财犯罪。要瞄准市域社会治理现代化要求，升级完善立体化、信息化社会治安防控体系，以县域为单位建强应急处突尖刀力量，全面提升公安机关快速反应能力。

习近平总书记深刻指出，内蒙古生态状况如何，不仅关系全区各族群众生存和发展，而且关系华北、东北、西北乃至全国生态安全。全区公安机关要毫不犹豫地树牢大局观、长远观、整体观，坚定生态优先导向，毫不动摇地把草原、森林和能源及战略资源保护挺在前头，紧守安全生态两条红线，坚持以“保卫黄河”等专项行动和煤炭、林草资源保护治理为牵动，畅通“行刑衔接”机制，依法严厉打击生态安全领域违法犯罪，深化“一湖两海”、察汗淖尔等综合治理，深入打好污染防治攻坚战，积极推进生态廊道建设，着力推动绿色低碳发展，全力守护生态安全屏障，筑牢祖国北疆万里绿色长城。

三、坚持以公安改革和智慧公安建设为双翼，充分激发高质量发展的强劲动力

内蒙古公安工作高质量发展，必须对标对表国家治理体系和治理能力现代化要求，坚持政治第一、群众第一、基层第一、民警第一，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，确保 2022 年公安工作现代化取得重大进展，为到 2035 年基本实现公安工作现代化奠定坚实基础。

始终坚持从补齐短板入手，向优化职能发力，不断深化机构职能调整和警务运行机制建设。不断深化盟市、旗县公安机关“大部门、大警种制”改革，拆除空转环节和冗杂机制，构建自上而下顺畅贯通的高效组织体系。深化三级森林公安与环食药侦部门机构整合、公安派出所与森林派出所职能融合，做强做专大兴安岭和大青山自然保护区两个森林公安局，推动生态环境保护向基层所队延伸，打造生态环保新警种。深化“情指勤舆”一体化实战化建设为龙头的警务运行机制改革，坚持三级管理、四级实战，横向融合、纵向联动，做实做强合成作战单元，推进多警种捆绑作战，全手段同步支撑，打造形成“风险防控全面精准、决策指挥高效顺畅、警务数据融合共享、警种优势合成作战、网上网下同步应对”的新型警务运行模式。

始终坚持以实战实效为导向，以“北疆云·智慧公安”建设为支撑，持续深化公安大数据智能化发展战略。大力构建大数据“中央厨房”，统一汇聚融合公安内外各类数据资源，建设全局性资源目录和公安核心数据资源池，建设数据安全管理中心、零信任体系和安全防护体系，强化数据全生命周

期管理，提供数据融合增强、业务高效流转、模型智能分析和规范安全可控的大数据服务，打造全警应用、跨层应用格局。充分发挥大数据的全要素支撑作用，广泛开展“一键搜”、大数据建模孵化，加快智能安防单元建设，进一步提高城市“智慧社区”系统与乡村“雪亮工程”建设覆盖率，打造信息智能核录、任务精准推送、工作实时监督的公安基层基础工作新形态。

始终坚持以服务发展为目标，以优化营商环境为基础，全面深化公安“放管服”改革。聚焦为“十四五”全区高质量发展提供优质的服务环境，加快职能转变，编制统一标准的公安政务服务办事指南和 workflows，全面推进护照签发、车驾管、户籍管理等高频业务一网通办、一窗通办、一事联办，建设推广“公安厅—盟市”两级移动公安政务服务 APP、“24 小时警局”，推广实施电子证照、电子签章，及时回应人民群众对高质量公共服务的需求和期盼。围绕实行高水平对外开放、推进区域协调发展、新型城镇化等国家 and 自治区重大战略，主动融入“一带一路”和中蒙俄经济走廊建设，全面服务泛口岸经济建设，进一步加强国际地区间警务合作，全力服务保障自治区对外开放。

四、坚持以基层基础建设为关键，不断夯实高质量发展的牢固根基

内蒙古公安工作高质量发展，必须坚持“四做”“两个大抓”，深入谋划、坚决推进基层基础标准化建设，深化构建同市域社会治理现代化和城乡基层治理体系相适应的公安机关基层社会治理格局。

要持续推动重心下移，打造符合基层治理创新要求的警务运行模式。大力实施“大

数据+网格化”社区警务战略，大力推行警务网格与综治网格有机融合，加快警务大数据与社会治理大数据平台融通应用。在全区城镇派出所全面实行“一室两队”警务运行模式，压紧压实综合指挥室、社区警务队、案件办理队工作责任，确保综合指挥室民警高效指挥、社区民警扎在社区、执法办案民警高质量办案，切实将派出所建成坚强有力的基层综合性战斗实体。认真落实《全区全面推进乡村振兴警务的实施意见》，推行农村牧区派出所“一警多能”、派出所交警队“两警合一”和农村牧区“两站两员”等警务机制，压实管区民警“第一责任”和驻村辅警“直接责任”，探索“警务区+中心派出所”机制建设，加快构建同农村牧区社会治理体系相适应的新型警务机制，为全面推进乡村振兴战略创造安全稳定的社会环境。

要持续推动警力下沉，打造金字塔形警力组织和布局结构。坚持做精机关、做优警种、做强基层、做实基础，以“五年三批一万人”工程推进机关人员支援到基层，除特殊专业需要外，新入警人员全部充实到基层，最大限度精简机关警力下沉到基层。扎实推进城区“一区一警两辅”，严守“两个40%”派出所警力红线，严格落实户籍派出所警力不低于5人的警力配备标准，全力推动全区5人以下派出所警力配备达标。深入贯彻落实农牧区警力配备标准，在全区行政村全面落实“一村一辅警”“一组一治保员”“一村一巡逻队”，进一步夯实基层治安力量。

要持续推动保障下倾，打造人人向往基层、乐于扎根基层的良好环境。着力破解“最后一公里”的政策性障碍、机制性梗阻，大力推动派出所机构升格，优先晋升派出所主官职级，落实津补贴、表彰奖励向基层倾斜政策，积极营造基层派出所拴心留人的工作

氛围。推动将派出所经费纳入当地财政年度预算，在现有派出所人均公用经费达到2.8万元以上的基礎上，根据工作需要和当地经济状况进行动态调整。抢抓“十四五”规划发展机遇，全面落实派出所装备配备标准，严格区分派出所执法执勤车辆与公务用车配备标准，协调出台车辆编制扩增办法，推动解决92个无房、37个危房农牧区派出所建设问题，确保满足派出所执法执勤办案需要，切实构建起公安新型基础设施体系。

五、坚持以守护公平正义为生命线，深化构建高质量发展的法治保障

内蒙古公安工作高质量发展，必须坚持以习近平法治思想领航，更加注重系统观念、法治思维、强基导向，深入落实自治区依法治区部署要求和法治政府建设第一责任人职责，恪守法治精神、坚守法治定力、严守法律底线，努力让人民群众在每一起案件办理、每一件事情处理中都感受到公平正义。

要坚持把党的领导作为法治公安建设的根本保证。党的领导是我国社会主义法治之魂。要深入学习贯彻习近平法治思想，充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，始终坚持并不断加强党对法治公安建设的绝对领导，完善党对执法工作的领导监督体系，强化各级公安机关执法管理委员会、督察委员会的职能作用和“大监督”格局法制监督作用，不断优化重大疑难案件集体讨论、专业警官会议等制度机制。强化法制部门的谋划、统筹、协调、推动作用，切实把好“事实关”“法律关”。增强警种部门服务基层、服务实战意识和能力，指导、规范和监督本警种、本系统执法办案工作，全力保障和支撑基层一线执法工作。

要坚持把执法权力运行监督制约作为法治公安建设的关键突破。深入贯彻落实公安部《关于深入推进公安执法监督管理机制改革的意见》和公安厅《实施意见》，推行执法权责清单制度，全面落实重大执法决策合法性审查和风险评估机制，细化落实刑事案件管辖规定、异地办案协作“六个严禁”、禁止逐利执法“七个规定”，有效防止和避免趋利执法和单方面跨区域执法。完善行政执法和刑事司法衔接制度，建立健全网上直报功能和配套工作机制，严格落实防止干预司法“三个规定”，严防以刑事司法手段不当介入经济纠纷，严守公正执法底线。坚持从执法源头、过程、出口三方面，完善现场执法操作指引，盟市、旗县公安机关全面设立案管中心并实体化运行，全面落实刑事案件法制部门“两统一”机制，加快建设自治区案管中心、118 个盟市和旗县执法办案管理中心、39 个旗县级执法办案分中心、754 个派出所案管组、305 个派出所智能办案区，构建四级执法监督管理体系，切实加强执法办案活动全流程、全要素、全环节管理。大力深化网上执法监管、执法考评和执法公开，常态化、滚动式巡查执法问题，构建系统严密、运行高效的执法监督管理体系，提升公安工作法治化水平和执法公信力。

要坚持把执法责任体系改革作为法治公安建设的重要保障。建立健全重大敏感案事件分析研判、请示报告、警情通报等工作机制，严格执行新闻宣传部门值守情指中心和警情审核发布制度，严格重大敏感案事件政治把关、政治安全风险预防预警报告处置，强化执法政治责任；健全完善执法办案权责清单制度，出台《全区公安机关及其专业警种和基层派出所办理刑事案件管辖分工的指导意见》，确保各项执法办案活动权责明晰、

有章可循；抓实《全区公安机关处置失踪人员警情工作规范》，建立健全旗县区公安局主责，接警立案、快侦快破、严厉打击、倒查问责闭环的失踪警情处置办法，细化执法办案责任；压实压紧警情分析、受案立案、案件办理、法制审核、领导审批等执法监督责任，抓好交警系统改进执法“六项措施”落实，严格执法监督责任；完善执法办案系统必填模块功能和强制记录、报告通报、责任追究制度的闭环机制，筑牢防止干预执法司法活动的“防火墙”；实行办案质量终身负责制和错案责任倒查问责制，对不担当、不作为、不负责和失职渎职导致发生重大问题的，依法依规追究责任。

坚持把执法能力建设作为法治公安建设的基础支撑。综合采取政治轮训、专题研讨等形式，提升全体民警善于从政治上认识和把握执法司法的能力，善于从政治上观察和处理问题的能力，善于从苗头性、倾向性问题中发现政治端倪的能力，自觉把执法司法工作置于党和国家工作大局中思考、谋划、推进，严防执法工作引发涉稳风险甚至政治安全风险。各级领导干部带头尊法学法守法用法，依托全警实战大练兵，突出实战、实用、实效原则，分层次、分岗位、分类别地开展执法培训，鼓励民警在实践中学习磨炼，多办案、办好案，切实提升运用法治思维和法治方式手段打击犯罪、维护稳定、治理社会的能力。坚持问题导向，紧密结合开展党史学习教育和公安队伍教育整顿，着力整治顽瘴痼疾，努力以实际行动取信于民。加强依法履职保障，健全民警执法权益保护机制和依法履职免责制度，旗帜鲜明地支持民警严格执法，坚决依法惩治挑战法律权威的违法犯罪行为，推动形成崇法尊法守法的良好法治环境。

六、坚持以全面从严管党治警为根本，着力锻造适应高质量发展要求的过硬队伍

内蒙古公安工作高质量发展，必须牢牢把握党在新时代的建警治警方针，以政治建警为统领，纵深推进全面从严管党治警，着力打造“四个铁一般”高素质公安铁军。

要坚持管思想、管工作、管作风、管纪律相统一，严格落实全面从严管党治警责任。把握“严”的主基调、采取“实”的硬措施、捍卫“正”的好生态，严格落实各级公安机关党委主体责任、“一把手”第一责任、班子成员“一岗双责”责任、政工领导直接责任、全体领导干部“四管”责任。精准运用监督执纪问责“四种形态”，切实把握好“惩治防”辩证统一关系，将正风肃纪反腐与深化改革、完善制度、促进治理贯通起来，综合发挥惩治震慑、惩戒挽救、教育警醒功效，建立民警思想状况定期调查和队伍管理周通报、月分析机制，建立思想政治工作重点清单和负面清单，不断实现廉洁一体推进战略目标。建强配齐三级公安机关纪委，建立完善派驻纪检监察组长、机关纪委书记讲案例制度，建立队伍建设考核评价、绩效指标和问责报告制度，推动建立公安机关同纪检监察机关联席会议、情况通报机制，跟踪问效抓落实，坚决维护制度权威。

要坚持真管真严、敢管敢严、长管长严，坚定不移正风肃纪反腐。制度化推进队伍教育整顿，着力解决政治不忠诚、执法不公正、司法不廉洁、遇事不担当、作风不过硬等问题，坚决彻底全面肃清流毒影响，决消除队伍中的问题存量、防止增量，以强烈的革命精神和斗争精神持续净化修复政治生态。严

肃党内政治生活，发展积极健康的党内政治文化，纯洁党内同志交往，严密防范、着力解决平淡化、随意化、庸俗化、交易化等问题，推进党组织建设全面进步过硬。严格落实队伍问题每日“零”报告制度，建立重大问题“直查”“协查”机制，严格执行最严“禁酒令”和公务用枪管理“九个严禁”，制度化开展以案释德、以案释纪、以案释法。严格落实中央八项规定及其实施细则精神和自治区配套规定要求，毫不松懈纠治“四风”，常态化推进基层减负工作，切实让基层有更多时间和精力干工作、抓落实。

要坚持思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练一体推进落实，努力提高顶得上、打得赢的战斗力和战斗力。扎实推进以素质强警为牵引的全警实战大练兵，大力推进警察职业学院“强校升位”、各盟市教育训练基地规范化建设，聚焦实战需求，全面提升民警在法律政策运用、重大风险防控、复杂事件处置和群众工作、科技应用、舆论引导等方面能力。持续深化职务与职级并行工作，动态化开展民警职级晋升，进一步优化人民警察招录培养、职业保障和专业人才引进培养、激励保障机制。全面落实《内蒙古自治区公安机关警务辅助人员条例》，健全警务辅助人员管理制度，切实加强辅警制度化规范化法治化建设。坚持严管厚爱结合、激励约束并重，做实各级公安机关“爱警办”，切实做到“严到铁面无私、爱到无微不至”。牢固树立注重实干实绩、鼓励担当作为的正确导向，持续开展“感动北疆·最美警察”典型选树，唱响主旋律、弘扬正能量，以良好政治文化涵养风清气正的政治生态，激励全警矢志不渝做“两个屏障”的忠诚卫士，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

责任编辑 李坤